

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 25 lipca 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Bezpartyjny Komitet Wyborczy Mariana Pogody z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Bezpartyjny Komitet Wyborczy Mariana Pogody o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r. z powodu naruszenia art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Bezpartyjny Komitet Wyborczy Mariana Pogody przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 25 stycznia 2016 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. Nr 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Bezpartyjny Komitet Wyborczy Mariana Pogody wykazał w sprawozdaniu finansowym, iż w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 20 290,14 zł, pochodzące z wpłat od osób fizycznych. Jak wynika z dokumentów dołączonych do złożonego sprawozdania, Komitet uzyskał ponadto korzyść majątkową o charakterze niepieniężnym, którą była nagroda w postaci publikacji w dzienniku „Gazeta Współczesna” oraz prezentacji na stronie internetowej w serwisie www.poranny.pl w postaci tekstu redakcyjnego. Jak wynika z protokołu odbioru nagrody wygranej w prawyborach organizowanych przez Polska Press Sp. z o.o. odział w Białymstoku, wartość nagrody została wyceniona na kwotę 3 500,00 zł. Kwota ta pomniejszona o wartość opłaconego podatku w wysokości 350,00 zł, tj. 3 150,00 zł, powinna zostać wykazana w części A sprawozdania i doliczona do sumy przychodów Komitetu.

Komitet do swoich przychodów zaliczył wpłatę dokonaną przez pełnomocnika finansowego w wysokości 0,20 zł z dnia 24 listopada 2015 r., na spłatę zobowiązań Komitetu z tytułu opłat bankowych. Kwota ta nie stanowi przychodu Komitetu i nie powinna być wliczona do sumy przychodów.

Z analizy dołączonych do sprawozdania dokumentów wynika zatem, że przychody lub wpływy Komitetu wyniosły 23 439,94 zł i taka kwota powinna być wykazana w części I sprawozdania. Przychody te pochodziły z wpłat od osób fizycznych (20 289,94 zł) oraz z innych źródeł (3 150,00 zł).

Wysokość niespłaconych przez Komitet zobowiązań wobec banku, w kwocie 0,20 zł, powinna być wykazana w części II sprawozdania – Informacje szczegółowe pkt 5 – wykaz zobowiązań niespłaconych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, innych niż z tytułu kredytu.

Komitet dla gromadzenia środków pieniężnych otworzył rachunek bankowy nr 21 1090 2789 0000 0001 3128 8130 prowadzony w Banku Zachodnim WBK S.A. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Przychody Komitetu uzyskane od osób fizycznych pozyskane były zgodnie z art. 132 § 3 oraz art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Przyjęcie korzyści majątkowej o charakterze niepieniężnym, którą była nagroda w postaci reklamy o wartości 3 150,00 zł, stanowi naruszenie art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego. Na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego uchybienie to powoduje odrzucenie sprawozdania finansowego, ponieważ wartość przyjętej korzyści majątkowej przekracza 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Powołane przepisy Kodeksu wyborczego, stanowiące podstawę odrzucenia sprawozdania finansowego, mają przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawiają żadnego marginesu na ocenę stopnia ich naruszenia, m.in. tego, czy naruszenie prawa było umyślne, czy też nastąpiło na skutek jego nieznamości.

Stosownie do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość, którą w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Mariana Pogody jest kwota 3 150,00 zł.

Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia Komitetowi niniejszej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na te uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, kwoty podlegającej przepadkowi tj. 3 150,00 zł. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania, o których jest mowa w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Komitet wykazał w sprawozdaniu, iż na kampanię wyborczą poniósł wydatki w wysokości 20 290,14 zł, które zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- usług obcych w łącznej wysokości 20 280,64 zł, w tym związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (12 027,34 zł), wykonaniem materiałów wyborczych (8 179,50 zł) oraz kosztów spotkań wyborczych (73,80 zł);
- pozostałych wydatków w kwocie 9,50 zł.

Komitet nie wykazał w sprawozdaniu, w części dotyczącej wydatków lub kosztów, wartości otrzymanej nagrody, tj. kwoty 3 150,00 zł, która powinna być wliczona nie tylko do przychodów Komitetu, ale także do jego wydatków. Po uwzględnieniu tej kwoty wydatki Komitetu wyniosły 23 440,14 zł.

W sprawozdaniu Komitet wykazał, że nie poniósł kosztów wynajmu powierzchni biurowej, w tym kosztów energii elektrycznej ani kosztów telekomunikacyjnych. Z dodatkowych wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu wynika, że lokal wskazany jako siedziba Komitetu, nie był wykorzystywany do prowadzenia kampanii wyborczej, a w szczególności Komitet nie korzystał z mediów i w związku z tym nie ponosił żadnych kosztów związanych z jego eksploatacją.

Ponadto w sprawozdaniu Komitet wykazał, że nie poniósł wydatków związanych z utworzeniem i utrzymaniem strony internetowej Komitetu. Z dodatkowych wyjaśnień udzielonych przez pełnomocnika finansowego wynika, że Komitet poniósł wydatek związany z korzystaniem z domeny internetowej (marianpogoda.pl) w wysokości 12,30 zł, jednak jak wynika z przedstawionej dokumentacji, błędnie wliczył go do sumy wydatków wykazanych w części B sprawozdania, pkt 2 – usługi obce, ppkt 2 lit. e – reklama w Internecie. Wydatki te powinny być wykazane w pkt 1 – koszty administracyjne, lit. c – koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu.

W części II sprawozdania – Informacje szczegółowe, pkt 2 – wpłaty na rzecz komitetu wyborczego, przyjęte i niezwrócone, Komitet nie wykazał danych darczyńców (imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania) ani kwoty przychodów.

Złożenie sprawozdania niezgodnego ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 54 876,05 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 43 900,84 zł.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 15 października 2015 r., tj. z naruszeniem art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego. Stosownie do treści tego przepisu, pełnomocnik wyborczy Komitetu był zobowiązany zawiadomić Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie do 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, tj. do dnia 15 września 2015 r. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców Bezpartyjny Komitet Wyborczy Mariana Pogody przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*
Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Janusz Niemcewicz